**Материалы к проекту доклада**

**о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора
в области промышленной безопасности за 2024 год**

УТВЕРЖДЁН

приказом Федеральной службы

по экологическому, технологическому

и атомному надзору

от «18» февраля 2025 г. № ПР-380-52-о

**Общие положения**

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 2024 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому
и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится
для решения следующих задач:

- обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

- подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

При осуществлении надзора в области промышленной безопасности применяются следующие основные нормативные правовые акты (далее ‒ основные нормативные правовые акты):

Градостроительный кодекс Российской Федерации;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной
безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном
страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта
за причинение вреда в случае аварии на опасном объекте»;

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании
отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном
контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 1998 г. № 1371 «О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 г. № 1661 «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1243 «Об утверждении требований к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября
2020 г. № 1437 «Об утверждении Положения о разработке планов мероприятий
по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1241 «Об утверждении Правил представления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Правила организации и осуществления производственного контроля
за соблюдением требований промышленной безопасности, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2020 г.
№ 2168;

приказ Ростехнадзора от 20 октября 2020 г. № 420 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности»;

приказ Ростехнадзора от 30 ноября 2020 г. № 471 «Об утверждении Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;

приказ Ростехнадзора от 2 марта 2021 г. № 81 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности»;

приказ Ростехнадзора от 23 ноября 2021 г. № 397 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами федерального государственного надзора в области промышленной безопасности»;

приказ Ростехнадзора от 8 апреля 2019 г. № 140 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов».

**Надзор в области промышленной безопасности (объекты горнорудной и нерудной промышленности)**

При осуществлении надзора в области промышленной безопасности (объекты горнорудной и нерудной промышленности) применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин
и оборудования» (ТР ТС 010/2011), утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 823;

Технический регламента Таможенного союза «О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах» (ТР ТС 012/2011), утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 825;

Постановление Правительства РФ от 13 января 2023 г. № 13 «Об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики»;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденные приказом Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 505;

Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, утвержденного приказом Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 503.

Надзор в области промышленной безопасности (объекты горнорудной и нерудной промышленности) осуществляется в отношении 46 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 29.

За 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварии
(в 2023 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – 0).

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 0 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 0), из них плановых – 0 (в 2023 году – 0), внеплановых – 0 (в 2023 году – 0), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2023 году – 0).

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий
в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами горнорудной и нерудной промышленности следует отнести:

- отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

- ведение горных работ осуществляется не в соответствии с проектной документацией;

- не предоставление сведение об организации производственного контроля в соответствии в соответствии со статьей 11 Федерального закона № 116 от 21.07.1997 г. «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

- отсутствие договоров обязательного страхования гражданской ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами горнорудной и нерудной промышленности не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 20 декабря 2022 г. № 450 Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении 21 юридических лица, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 27 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

- по обращениям 0 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений;

- осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»;

- проведены семинары, вебинары и конференции.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Обращения граждан и юридических лиц с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий, не поступали.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора
за объектами горнорудной и нерудной промышленности являются:

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области надзора за объектами горнорудной и нерудной промышленности:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- обеспечить выполнение нормативных требований законодательства в области надзора за горнорудной и нерудной промышленностью;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за горнорудной и нерудной промышленностью.

**Надзор в области промышленной безопасности (объекты угольной промышленности)**

При осуществлении надзора в области промышленной безопасности (объекты угольной промышленности) применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин
и оборудования» (ТР ТС 010/2011), утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 823;

Технический регламента Таможенного союза «О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах» (ТР ТС 012/2011), утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 825;

Постановление Правительства РФ от 13 января 2023 г. № 13 «Об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики»;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при разработке угольных месторождений открытым способом», утвержденные приказом Ростехнадзора от 10 ноября 2020 г. № 436;

Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, утвержденного приказом Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 503.

Надзор в области промышленной безопасности (объекты угольной промышленности) осуществляется в отношении 24 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 15.

За 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварии
(в 2023 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – 0).

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 5 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 9), из них плановых – 5 (в 2023 году – 9), внеплановых – 0 (в 2023 году – 0), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2023 году – 0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 116 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 9 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 1 раз, временный запрет деятельности – 1 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 8 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 840 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий
в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами угольной промышленности следует отнести:

- отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

- ведение горных работ осуществляется не в соответствии с проектной документацией, годовым планом (схемой) развития горных работ, а именно в части формирования бортов угольных разрезов и отвалов, а также наличия деформаций;

- не предоставление сведение об организации производственного контроля в соответствии в соответствии со статьей 11 Федерального закона № 116 от 21.07.1997 г. «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

- формальный подход управляющих компаний к созданию интегрированной системы управления промышленной безопасностью, неэффективный производственный контроль;

- отсутствие договоров обязательного страхования гражданской ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами угольной промышленности не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 20 декабря 2022 г. № 450, Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении 5 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 9 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

- по обращениям 0 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений;

- осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»;

- проведены семинары, вебинары и конференции.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявления не поступали.

Обращения граждан и юридических лиц с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий, не поступали.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора
за объектами угольной промышленности являются:

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области надзора за объектами угольной промышленности:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- обеспечить выполнение нормативных требований законодательства в области надзора за угольной промышленностью;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за угольной промышленностью.

**Надзор в области промышленной безопасности (объекты обращения взрывчатых материалов промышленного назначения)**

При осуществлении надзора в области промышленной безопасности (объекты обращения взрывчатых материалов промышленного назначения) применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин
и оборудования» (ТР ТС 010/2011), утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 823;

Технический регламента Таможенного союза «О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах» (ТР ТС 012/2011), утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 825;

Постановление Правительства РФ от 13 января 2023 г. № 13 «Об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики»;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения», утвержденные приказом Ростехнадзора от 25 декабря 2020 г. № 494;

Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, утвержденного приказом Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 503.

Надзор в области промышленной безопасности (объекты обращения взрывчатых материалов промышленного назначения) осуществляется в отношении 6 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 4.

За 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварии
(в 2023 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – 0).

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 1 контрольное (надзорное) мероприятие (в 2023 году – 1), из них плановых – 1 (в 2023 году – 1), внеплановых – 0 (в 2023 году – 0), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2023 году – 0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 43 правонарушения обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 5 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 5 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 420 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий
в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами обращения взрывчатых материалов промышленного назначения следует отнести:

- отсутствие заключения экспертизы в области промышленной безопасности на применяемые технические устройства;

- отсутствие аттестации у назначенных лиц, ответственных за безопасное проведение работ при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения;

- нарушение требований промышленной безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами обращения взрывчатых материалов промышленного назначения не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 20 декабря 2022 г. № 450, Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении 4 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 4 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

- по обращениям 0 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений;

- осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»;

- проведены семинары, вебинары и конференции.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявления не поступали.

Обращения граждан и юридических лиц с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий, не поступали.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора
за объектами обращения взрывчатых материалов промышленного назначения являются:

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области надзора за объектами обращения взрывчатых материалов промышленного назначения:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- обеспечить выполнение нормативных требований Федеральных норм
и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения», утвержденные приказом Ростехнадзора от 03 декабря 2020 г.
№ 494;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами обращения взрывчатых материалов промышленного назначения.

**Надзор за объектами нефтегазодобычи**

При осуществлении надзора за объектами нефтегазодобычи применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 29.12.2004 № 190-ФЗ «Градостроительный кодекс Российской Федерации»;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности», утверждённые приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 534;

Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, утвержденный приказом Ростехнадзора от 08.12.2020 № 503;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации технологических трубопроводов», утверждённые приказом Ростехнадзора от 21.12.2020 № 444;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 536;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утверждённые приказом Ростехнадзора от 26.11.2020 № 461;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Общие требования к обоснованию безопасности опасного производственного объекта», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15.07.2013 № 306;

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от «18» октября 2011 года № 823 и др.

Надзор за объектами нефтегазодобычи осуществляется в отношении 135 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 12.

За 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварии
(в 2023 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – 0).

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 8 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 5), из них плановых – 7 (в 2023 году – 5), внеплановых – 1 (в 2023 году – 0), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 49 (в 2023 году – 40).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 159 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 9 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 8 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 1260 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: 2,
из них удовлетворено 0.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий
в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами нефтегазодобычи следует отнести:

- не обеспечена полнота и достоверность сведений, представленных для регистрации в государственном реестре ОПО;

- не проведена экспертиза промышленной безопасности зданий и (или) сооружений;

- не проводится ревизия промысловых трубопроводов;

- недостаточный производственный контроль со стороны лиц ответственных за осуществление и организацию производственного контроля.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами нефтегазодобычи не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 20 декабря 2022 г. № 450, Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении 8 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 11 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

- по обращениям 13 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора и др.;

- осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»;

- размещались и поддерживались в актуальном состоянии информация о проведении круглых столов, публичных обсуждениях и др.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

- оборудования, работающего под избыточным давлением;

- требований к организации и безопасному ведению газоопасных, огневых и ремонтных работ;

- аттестации в области промышленной безопасности.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами нефтегазодобычи являются:

- мораторий на проведение проверок в отношении опасных производственных объектов III и IV класса опасности, в соответствии с постановлением Правительства от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

- недостаточный производственный контроль со стороны лиц ответственных за осуществление и организацию производственного контроля;

- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области надзора за объектами нефтегазодобычи:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- обеспечить выполнение нормативных требований ФЗ и ФНП в области промышленной безопасности;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами нефтегазодобычи.

**Надзор за объектами нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности**

При осуществлении надзора за объектами нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов» утвержденные приказом Ростехнадзора от 07 декабря 2020г. № 500;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ»;

Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, утвержденного приказом Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 503 и др.

Надзор за объектами нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности осуществляется в отношении 22 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 15.

За 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварии
(в 2023 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – 0).

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 0 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 0), из них плановых – 0 (в 2023 году – 0), внеплановых – 0 (в 2023 году – 0), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2023 году – 0).

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий
в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области за объектами нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности следует отнести недостаточный производственный контроль со стороны лиц ответственных за осуществление и организацию производственного контроля.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 20 декабря 2022 г. № 450, Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении 2 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 2 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

- по обращениям 2 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора и др.;

- осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»;

- размещались и поддерживались в актуальном состоянии информация о проведении круглых столов, публичных обсуждениях и др.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало».

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности являются:

- мораторий на проведение проверок в отношении опасных производственных объектов III и IV класса опасности, в соответствии с постановлением Правительства от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

- недостаточный производственный контроль со стороны лиц ответственных за осуществление и организацию производственного контроля.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области надзора за объектами нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- обеспечить выполнение нормативных требований ФЗ и ФНП в области промышленной безопасности;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за химически опасными объектами.

**Надзор за химически опасными объектами**

При осуществлении надзора за химически опасными объектами применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов» утвержденные приказом Ростехнадзора от 07 декабря 2020г. № 500;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ»;

Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, утвержденного приказом Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 503.

Надзор за химически опасными объектами осуществляется в отношении 59 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 45.

За 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварии
(в 2023 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – 0).

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 0 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 0), из них плановых – 0 (в 2023 году – 0), внеплановых – 0 (в 2023 году – 0), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2023 году – 0).

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий
в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за химически опасными объектами следует отнести недостаточный производственный контроль со стороны лиц ответственных за осуществление и организацию производственного контроля.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за химически опасными объектами не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 20 декабря 2022 г. № 450, Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении 3 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 3 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

- по обращениям 5 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора и др.;

- осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»;

- размещались и поддерживались в актуальном состоянии информация о проведении круглых столов, публичных обсуждениях и др.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за химически опасными объектами являются:

- мораторий на проведение проверок в отношении опасных производственных объектов III и IV класса опасности, в соответствии с постановлением Правительства от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

- недостаточный производственный контроль со стороны лиц ответственных за осуществление и организацию производственного контроля.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области надзора за химически опасными объектами:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- обеспечить выполнение нормативных требований ФЗ и ФНП в области промышленной безопасности;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за химически опасными объектами.

**Надзор за объектами магистрального трубопроводного транспорта**

При осуществлении надзора за объектамимагистрального трубопроводного транспорта применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Приказ Ростехнадзора от 11.12.2020 № 517 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности для опасных производственных объектов магистральных трубопроводов» и др.

Надзор за объектами магистрального трубопроводного транспорта осуществляется в отношении 21 опасного производственного объекта. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 7.

За 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварии
(в 2023 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – 0).

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 2 контрольных (надзорных) мероприятия (в 2023 году – 0), из них плановых – 2 (в 2023 году – 0), внеплановых – 0 (в 2023 году – 0), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 26 (в 2023 году – 24).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 45 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 3 административных наказания. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 3 административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 230 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий
в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами магистрального трубопроводного транспорта следует отнести:

- высокий процент износа оборудования;

- эксплуатация устаревшего оборудования, в частности оборудования, отработавшего нормативный срок службы, которое в процессе эксплуатации проходит периодическое освидетельствование и экспертизу промышленной безопасности в целях дальнейшей безопасной эксплуатации, а также продления срока службы;

- недостаточный производственный контроль со стороны лиц ответственных за осуществление и организацию производственного контроля.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами магистрального трубопроводного транспорта не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 20 декабря 2022 г. № 450, Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении 2 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 3 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

- по обращениям 4 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора и др.;

- осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»;

- размещались и поддерживались в актуальном состоянии информация о проведении круглых столов, публичных обсуждениях и др.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

- правил охраны магистральных трубопроводов;

- аттестации в области промышленной безопасности.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами магистрального трубопроводного транспорта являются:

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

- недостаточный производственный контроль со стороны лиц ответственных за осуществление и организацию производственного контроля;

- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области промышленной безопасности за объектами магистрального трубопроводного транспорта:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- обеспечить выполнение нормативных требований ФЗ и ФНП в области промышленной безопасности;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами магистрального трубопроводного транспорта.

**Надзор за объектами газораспределения и газопотребления**

При осуществлении надзора за объектами газораспределения и газопотребления применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Постановление Правительства РФ от 29 октября 2010 г. № 870 «Об утверждении технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления»;

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 823;

Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, утвержденный приказом Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 503;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах», утвержденные приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г. № 519;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования работающего под избыточным давлением», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020г. № 536;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденные приказом Ростехнадзора от 20 октября 2020 г. № 420;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 531.

Постановление от 20 ноября 2000 г. № 878 «Об утверждении правил охраны газораспределительных сетей» и др.

Надзор за объектами газораспределения и газопотребления осуществляется в отношении 181 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 87.

За 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрирована 1 авария
(в 2023 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – 0).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

- недостаточный производственный контроль со стороны лиц ответственных за осуществление и организацию производственного контроля;

- отсутствие на табличках опознавательных знаков расположения подземных газопроводов соответствующих надписей (не указан диаметр газопровода, давление газа в нём, глубина залегания газопровода, материал труб, расстояние до газопровода, телефон аварийно-спасательной службы организации, эксплуатирующей данный участок газопровода).

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 1 контрольное (надзорное) мероприятие (в 2023 году – 2), из них плановых – 0 (в 2023 году – 1), внеплановых – 1 (в 2023 году – 1), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2023 году – 0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 12 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 2 административных наказания. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 2 административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 120 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: 2,
из них удовлетворено 0.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий
в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами газораспределения и газопотребления следует отнести:

- отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

- недостаточный производственный контроль со стороны лиц ответственных за осуществление и организацию производственного контроля;

- отсутствие на табличках опознавательных знаков расположения подземных газопроводов соответствующих надписей (не указан диаметр газопровода, давление газа в нём, глубина залегания газопровода, материал труб, расстояние до газопровода, телефон аварийно-спасательной службы организации, эксплуатирующей данный участок газопровода).

- отсутствие лицензии на осуществление деятельности по эксплуатации взрывопожарных и химически опасных производственных объектов I, II, III класса опасности.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами газораспределения и газопотребления не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 20 декабря 2022 г. № 450, Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении 11 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 11 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

- по обращениям 76 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора и др.;

- осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»;

- размещались и поддерживались в актуальном состоянии информация о проведении круглых столов, публичных обсуждениях и др.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

- разъяснений касательно подачи документов на регистрацию опасных производственных объектов;

- разъяснения порядка необходимых действий по снятию опасного производственного объекта с регистрационного учета и др.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами газораспределения и газопотребления являются:

- мораторий на проведение проверок в отношении опасных производственных объектов III и IV класса опасности, в соответствии с постановлением Правительства от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

- недостаточный производственный контроль со стороны лиц ответственных за осуществление и организацию производственного контроля;

- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области промышленной безопасности в отношении объектов газораспределения и газопотребления:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- обеспечить выполнение нормативных требований ФЗ и ФНП в области промышленной безопасности;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами газораспределения и газопотребления.

**Надзор за транспортированием опасных веществ**

При осуществлении надзора за транспортированием опасных веществ, применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Приказ Ростехнадзора от 08.11.2007 N 759 «Об утверждении и введении в действие Методических указаний о порядке проверки деятельности организаций, эксплуатирующих объекты транспортирования опасных веществ»;

«Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств» (утверждены приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 533);

«Правила безопасности химически опасных производственных объектов» (утверждены приказом Ростехнадзора от 07.12.2020 № 500);

Руководство по безопасности при транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах железнодорожными и автомобильными транспортными средствами» (утверждены приказом Ростехнадзора от 7 декабря 2020 г. № 500) и др.

Надзор за транспортированием опасных веществ осуществляется в отношении 2опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 2.

За 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварии
(в 2023 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – 0).

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 0 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 0), из них плановых – 0 (в 2023 году – 0), внеплановых – 0 (в 2023 году – 0), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2023 году – 0).

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий
в 2024 году соблюдены.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за транспортированием опасных веществ не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 20 декабря 2022 г. № 450, Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении 0 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 0 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

- по обращениям 0 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений;

- осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»;

- размещались и поддерживались в актуальном состоянии информация о проведении круглых столов, публичных обсуждениях и др.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за транспортированием опасных веществ является мораторий на проведение проверок в отношении опасных производственных объектов III и IV класса опасности, в соответствии с постановлением Правительства от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области надзора за транспортированием опасных веществ:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- обеспечить выполнение нормативных требований ФЗ и ФНП в области промышленной безопасности;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за транспортированием опасных веществ.

**Надзор за опасными производственными объектами, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115 оС**

При осуществлении надзора заопасными производственными объектами, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением, применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Приказ Ростехнадзора от 15.12.2020 N 536 "Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением";

Федеральный закон "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" от 21.07.1997 N 116-ФЗ.

Надзор заопасными производственными объектами, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением, осуществляется в отношении 127 опасных производственных объекта. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 53.

За 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварий
(в 2023 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – 0).

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 1 контрольное (надзорное) мероприятие (в 2023 году – 1), из них плановых – 0 (в 2023 году – 0), внеплановых – 1 (в 2023 году – 1), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2023 году – 1).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 3 правонарушения обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 4 административных наказания. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 4 административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 340 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий
в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора заопасными производственными объектами, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением, следует отнести:

- отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

- грубое нарушение отсутствие экспертизы промышленной безопасности.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за оборудованием, работающим под избыточным давлением, не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 20 декабря 2022 г. № 450, Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении 2 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 2 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

- по обращениям 7 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

- осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»;

- проведены семинары, вебинары и конференции;

- в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, происшедшим в 2024 году в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности заявлений не поступало.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора
за оборудованием работающий под избыточным давлением являются:

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

- отсутствие экспертизы промышленной безопасности;

- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области надзора за оборудованием, работающим под избыточным давлением:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- обеспечить выполнение нормативных требований Приказ Ростехнадзора от 15.12.2020 N 536 "Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением"; Федеральный закон "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" от 21.07.1997 N 116-ФЗ;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора опасными производственными объектами, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением.

**Надзор за опасными производственными объектами, на которых используется подъемные сооружения**

При осуществлении надзора за подъемными сооружениями применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Приказ Ростехнадзора от 26.11.2020 № 461 (ред. от 22.01.2024) "Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения;

Федеральный закон "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" от 21.07.1997 № 116-ФЗ.

Надзор за опасными производственными объектами, на которых используется подъемные сооружения, осуществляется в отношении 347опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 145.

За 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварий
(в 2023 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – 0).

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 1 контрольное (надзорное) мероприятие (в 2023 году – 1), из них плановых – 0 (в 2023 году – 0), внеплановых – 1 (в 2023 году – 1), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2023 году – 0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 5 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 10 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 10 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 900 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий
в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности следует отнести:

- отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

- грубое нарушение отсутствие экспертизы промышленной безопасности;

- не выполнение требований ПК, установленного постановлением Правительства РФ № 2168.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за опасными производственными объектами, на которых используется подъемные сооружения не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 20 декабря 2022 г. № 450, Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении 5 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 5 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

- по обращениям 23 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

- осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»;

- проведены семинары, вебинары и конференции;

- в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, происшедшим в 2024 году в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась разъяснения:

- Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

- Приказа Ростехнадзора от 26.11.2020 № 461 (ред. от 22.01.2024) "Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности:

- отсутствие знаний по эксплуатации в части использования грузоподъемных механизмов;

- не осуществление производственного контроля на объектах;

- применение съёмных ПС (люльки, корзины), не предусмотренные заводом изготовителем;

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- обеспечить выполнение нормативных требований Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

- Приказ Ростехнадзора от 26.11.2020 № 461 (ред. от 22.01.2024) "Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за опасными производственными объектами, на которых используется подъемные сооружения.